

АКТ № 48

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации  
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок  
муниципальным образовательным учреждением дополнительного образования  
«Дом творчества Красноперекоского района»

«16» ноября 2018 г.

г. Ярославль

В соответствии с приказом заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 12.10.2018 № 324 проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным образовательным учреждением дополнительного образования «Дом творчества Красноперекоского района» (ИНН 7605005857, 150002, г. Ярославль, ул. Будкина, д. 9) за период с 12.11.2017 по 12.11.2018.

Проверка проводилась с 12 по 14 ноября 2018 года инспекцией в составе: руководитель инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Батищев Павел Анатольевич; заместитель руководителя инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Слепцов Олег Витальевич; член инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Бакина Светлана Владиславовна.

Для проверки муниципальным образовательным учреждением дополнительного образования «Дом творчества Красноперекоского района» (далее – Заказчик) представлены: 2 контракта, заключенных в соответствии с пунктами 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), 1 контракт, заключенный по итогам проведения совместного электронного аукциона; 41 контракт (договор), заключенный в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; 2 контракта, заключенных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

I. Приказом руководителя Заказчика от 28.09.2017 № 03-01/93 назначено должностное лицо ответственное за осуществление закупок – контрактный управляющий (Грачева Е.А.), должностной инструкцией определены его функции, полномочия и ответственность.

Контрактный управляющий имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в соответствии с требованием части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

II. Закупки конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исполнение по которым завершено (прекращено) отсутствуют.

III. Закупки, находящиеся в стадии исполнения (кроме закупок по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ):

1. Контракт от 09.01.2018 № 76650880058 на поставку электрической энергии (мощности), оказание услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии заключен с ПАО «ТНС энерго Ярославль», цена контракта 315 800 руб. Срок поставки с 01.01.2018 по 31.12.2018. Контракт заключен в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 2.3.14 раздела 2 «Права и обязанности сторон» контракта от 09.01.2018 № 76650880058 Заказчик обязан рассматривать и подписывать полученные от поставщика акты приема-передачи и акты сверки, возвращать один экземпляр Поставщику до 25 числа месяца следующего за расчетным. В случае непредставления подписанных актов они считаются принятыми Заказчиком на условиях Поставщика, изложенных в актах.

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей до 01.07.2018) заказчик направляет указанную в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Заказчиком подписан, в том числе акт приема-передачи электроэнергии от 31.05.2018 № 6508/2108/01 за май 2018 года.

Заказчиком несвоевременно - 20.06.2018 - (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей на дату совершения нарушения) направлен вышеуказанный документ о приемке электроэнергии за май 2018 года в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760500585718000002).

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей с 01.07.2018) в течение пяти рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик направляет указанную в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Заказчиком подписаны (приняты), акты приема-передачи электроэнергии, в том числе:

- от 30.06.2018 № 6508/2621/01 за июнь 2018 года;
- от 31.07.2018 № 6508/3134/01 за июль 2018 года подписан 14.08.2018;
- от 31.08.2018 № 6508/3645/01 за август 2018 года подписан 14.09.2018.

Заказчиком несвоевременно (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей на дату совершения нарушения) 09.08.2018, 28.10.2018, 28.10.2018 соответственно направлены вышеуказанные документы о приемке электроэнергии за июнь, июль,

август 2018 года в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760500585718000002).

Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ** (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей на дату совершения нарушения).

2. Контракт от 09.01.2018 № 394 на поставку тепловой энергии и теплоносителя на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение заключен с ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2», цена контракта 578 900 руб. Срок поставки – с 01.01.2018 по 31.12.2018. Контракт заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0371300106617000001 размещено в ЕИС 27.12.2017 с начальной (максимальной) ценой контракта 578 900 руб.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей до 01.07.2018) в течение трех рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик направляет указанную в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.4. раздела 3 «Обязательства Заказчика» контракта от 09.01.2018 № 394, расчетный период, установленный настоящим договором равен одному календарному месяцу. Счета для оплаты, акты оказанных услуг (выполненных работ), счета – фактуры абонент самостоятельно получает в организации водопроводно-канализационного хозяйства в соответствии с пунктом 3.5.3. договора.

Заказчиком подписаны акты выполненных работ (оказанных услуг), в том числе:

- от 31.01.2018 № 1000/1832 за январь 2018 года;
- от 28.02.2018 № 1000/7871 за февраль 2018 года;
- от 30.04.2018 № 1000/31075 за апрель 2018 года;
- от 31.05.2018 № 1000/42492 за май 2018 года.

Заказчиком несвоевременно (09.02.2018, 19.03.2018, 10.05.2018, 12.06.2018 соответственно) направлены вышеуказанные документы о приемке оказанных услуг по контракту в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760500585718000001).

Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ**.

3. Контракт от 19.03.2018 № 0371300027818000066-0191505-01 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра заключен с ООО «КЛИНИКА СОВРЕМЕННОЙ МЕДИЦИНЫ ДОКТОРА БОГОРОДСКОЙ», цена контракта 27 923,39 руб. Срок оказания услуг – с даты заключения контракта по 30.11.2018.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027818000066, размещенном в ЕИС 21.02.2018 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 59 865,02 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – общество с ограниченной ответственностью «КЛИНИКА СОВРЕМЕННОЙ МЕДИЦИНЫ ДОКТОРА БОГОРОДСКОЙ», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 07.03.2018 № 166).

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей до 01.07.2018) в течение трех рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик направляет указанную в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.3. раздела 3 «Цена контракта и порядок расчетов» контракта от 19.03.2018 № 0371300027818000066-0191505-01, оплата услуг по контракту производится ежемесячно в форме безналичных расчетов Заказчиком на расчетный счет Исполнителя на основании выставленного счета за фактически оказанные услуги в срок не позднее, чем в течение 10 дней с даты подписания Сторонами акта приема-сдачи оказанных услуг. Авансирование не предусмотрено.

Заказчиком подписан, в том числе, акт от 28.06.2018 № 235 об оказании услуг. Однако, Заказчиком несвоевременно (05.07.2018) направлен вышеуказанный документ о приемке оказанных услуг по контракту в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760500585718000003).

Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.**

IV. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также иные закупки для определения СГОЗ Заказчика за 2017 финансовый год:

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 5 процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей в год.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 400 тысяч рублей. При этом совокупный годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 50 процентов размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика и не должен составлять более 20 миллионов рублей в год.

В 2016 году было заключено:

- 12 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 178 134,52 руб., подлежащих оплате в 2017 финансовом году;

- 1 контракт в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 12 262,48 руб., подлежащий оплате в 2017 финансовом году;

- 1 договор в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 245 800 руб., подлежащий оплате в 2017 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2016 году со сроком оплаты в 2017 финансовом году составила 436 197 руб.

В 2017 году было заключено:

- 1 контракт по итогам проведенного совместного электронного аукциона на сумму 5 443,13 руб., подлежащий оплате в 2017 финансовом году;

- 23 контракта (договора) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 366 957,81 руб., подлежащих оплате в 2017 финансовом году;

- 1 контракт в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 467 360,91 руб., подлежащий оплате в 2017 финансовом году;

- 1 контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 126 720 руб., подлежащий оплате в 2017 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2017 году со сроком оплаты в 2017 финансовом году составила 966 481,85 руб.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2017 финансовом году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 2 миллиона рублей.

Совокупный годовой объем закупок на 2017 год составил сумму 1 402 678,85 руб.

Кроме того, Заказчиком в 2017 году было заключено на 2018 год 7 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 116 504,72 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году.

В 2018 году заключено:

- 23 контракта (договора) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 469 273,73 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году;

- 2 контракта в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 310 972 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году.

V. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок.

При проверке осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017 году, согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, установлено: Заказчиком осуществлена одна закупка у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций путем проведения совместного электронного аукциона на сумму 5 453,13 руб., что составило 100 % совокупного годового объема закупок товаров, работ, услуг, рассчитанного в соответствии с требованиями части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 отчетный год размещен в ЕИС своевременно (30.03.2018).

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлено нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.


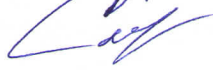

2. Информация о нарушении части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ направлена в контрольно-ревизионную инспекцию Ярославской области.

3. В срок до 05.12.2018 Заказчику представить информацию о принятых мерах, направленных на недопущение нарушений впредь.

Руководитель инспекции

Заместитель руководителя инспекции

Член инспекции

 П.А. Батищев  
 О.В. Слепцов  
 С.В. Бакина